



COMUNE DI SELARGIUS
(Città Metropolitana di Cagliari)

OGGETTO: Affidamento SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO DEI RIFIUTI URBANI ED ATTIVITÀ COMPLE-MENTARI - ESERCIZIO PROVVISORIO per n. 6 mesi

Ordinanza n. 36 del 28/12/2021

IL SINDACO

Premesso:

- che il Servizio di igiene urbana all'interno del comprensorio di Selargius è attualmente garantito dalla Campidano Ambiente, società mista a responsabilità limitata con partecipazione maggioritaria pubblica del 60% (20% ciascuno dei tre Comuni: Selargius, Sinnai e Monserrato), e privata (Gesenu S.p.a.) per la restante misura del 40% delle quote, avente come oggetto sociale prevalente, appunto, la gestione associata del suddetto Servizio nell'ambito territoriale dei summenzionati Enti locali;
- che la Campidano Ambiente - costituita ai sensi dell'art. 113 D. Lgs. N. 267/2000, nel mese di dicembre 2006, all'esito di una procedura di evidenza pubblica indetta dai tre Enti locali (Selargius, Monserrato e Sinnai), per l'individuazione di un Socio privato (Gesenu S.p.a.) -, ha operato, per dieci anni, sulla scorta di un contratto la cui scadenza naturale era fissata per il 31 Dicembre 2017, prorogato al 30 giugno 2018 in virtù di specifica previsione ex art. 6 Contratto di servizio;
- che con successive ordinanze sindacali, a fronte di copiosa espositiva recante legittime quanto fondate motivazioni, è stata disposta da parte del Comune di Selargius, nonché dagli altri Soci pubblici, la proroga del servizio di igiene urbana nei rispettivi comprensori;

Richiamata al riguardo, la propria ordinanza n. 18 del 17 giugno 2020, avente ad oggetto "AFFIDAMENTO SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO DEI RIFIUTI URBANI ED ATTIVITÀ COMPLEMENTARI - ESERCIZIO PROVVISORIO PER n. 18 MESI", con la quale è stata affidata, all'esito di formale gara-ponte, la gestione del servizio in oggetto in favore della medesima società Campidano Ambiente, fino al prossimo 31 dicembre 2021;

Considerato, in merito, che con deliberazione giuntale n. 234/2018 e successive 284/2019 e

110/2021 di questo Comune, è stata costituita e implementata all'interno della macrostruttura comunale, un'unità di progetto inter-area e interdisciplinare (di seguito, *breviter* UDP), denominata "progettazione Servizio Igiene urbana" con il compito di "predisporre una relazione tecnico-economica sulla convenienza del mantenimento del servizio in capo alla Società mista Campidano Ambiente tramite nuovo affidamento, previo idoneo progetto, con individuazione del socio privato, ovvero sulla esternalizzazione del servizio da parte di un soggetto privato, nonché di elaborare il progetto del nuovo servizio di igiene urbana sulla scorta dell'atto di indirizzo del Consiglio Comunale";

Richiamata, sul punto, la Deliberazione n. 58 del 12 novembre 2019 rubricata "Individuazione delle modalità di gestione del servizio di igiene urbana", nella quale il Consiglio Comunale - all'esito di approfondite analisi e delle conclusioni effettuate dalla Giunta Comunale nell'atto n. 229 del 6 novembre 2019 – ha stabilito " di individuare quale modalità di gestione dei servizi di igiene urbana per l'intero territorio comunale, l'appalto di servizi mediante affidamento a soggetto da selezionarsi con gara da eseguirsi nelle modalità previste dal D.lgs. 50/2016, per un periodo non inferiore a 5 anni, non ricorrendo alla Società mista Campidano Ambiente S.r.l.";

Rilevato che, a mezzo della deliberazione sopra citata, il Consiglio comunale ha dato "mandato al Sindaco nella formulazione dell'ordinanza per la gestione dell'emergenza e per garantire il servizio pubblico del centro abitato e porre rimedio anche alla situazione di emergenza igienico sanitaria nelle zone agricole attivando, sussistendo i presupposti, il servizio di raccolta differenziata del tipo "porta-porta" anche per le attività presenti nelle campagne selargine";

Dato atto che:

- l'Amministrazione comunale, stante la complessità delle procedure per l'avvio della nuova gara per l'affidamento quinquennale del servizio di Igiene Urbana, necessita di un ulteriore arco temporale per la conclusione delle stesse;
- il servizio di igiene urbana costituisce attività di pubblico interesse indifferibile e che in quanto tale non può essere interrotta per gli ovvi motivi di carattere igienico sanitario, pertanto è necessario provvedere ad un affidamento del servizio che garantisca i servizi essenziali di igiene urbana, nelle more del completamento delle richiamate procedure di affidamento dell'appalto quinquennale;

Considerato, peraltro, che anche la corrente emergenza epidemiologica da Covid 19, ha inciso significativamente sullo svolgimento delle attività dirette alla conclusione dell'iter per l'avvio della procedura di gara quinquennale, avendo imposto all'Amministrazione comunale di assegnare prioritaria attenzione all'adozione di tutte le misure di competenza per il contenimento della circolazione virale e dell'assistenza in favore delle fasce più deboli della nostra comunità, unitamente alle ulteriori attività da portare a conclusione, stante l'appropinquarsi della scadenza del mandato

sindacale, nonché alle continua ;

Preso atto che:

- *il Comune di Selargius*, con le note prot. n. 42007 del 17/09/2021:
 - ha invitato, come previsto dalla documentazione di gara, la Campidano Ambiente a manifestare la propria disponibilità alla prosecuzione del servizio in proroga tecnica per un periodo di sei mesi a far data dal 1° gennaio 2022, pertanto agli stessi patti e condizioni dell'appalto in essere, nelle more del completamento delle procedure di gara per l'affidamento dell'appalto quinquennale, al contempo informando che in caso di riscontro negativo alla richiesta di prosecuzione dell'appalto, l'Ente avrebbe proceduto con la ricerca di un operatore economico nel mercato;
- *la Campidano ambiente*, con nota pervenuta al protocollo dell'Ente n. 50012 del 02/11/2021, ha dichiarato la propria indisponibilità alla prosecuzione dell'incarico alle attuali condizioni contrattuali, specificando che la scadenza dei contratti relativi alla gestione del servizio di igiene urbana degli altri comuni costituenti la società mista comporta l'impossibilità di una gestione sinergica del servizio con conseguente insostenibilità delle vigenti condizioni economiche;

Rilevato che l'istituto della proroga tecnica non prevede la possibilità di rinegoziare le condizioni del contratto, avendo come solo effetto il differimento del termine finale del rapporto, risultando pertanto inapplicabile al caso di specie;

Valutata, pertanto, la necessità ed urgenza di procedere ad un affidamento in grado di garantire la continuità nell'esecuzione quantomeno dei servizi essenziali di igiene urbana, nelle more del completamento delle procedure di affidamento dell'appalto quinquennale;

Richiamata la DGC n. 202 del 18 novembre 20021 che:

- approva il progetto del "servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani ed attività complementari del comune di Selargius esercizio provvisorio I semestre 2022" redatto dai tecnici facenti parte della UDP sopracitata;
- dà mandato al Direttore dell'Area 9 di predisporre i documenti di gara per la necessaria procedura di individuazione del miglior prezzo e di selezione dell'operatore di mercato in grado di gestire il servizio di cui al progetto approvato, al fine di consentire al Sindaco l'emissione dell'ordinanza sindacale contingibile e urgente previo confronto tra diversi operatori di mercato;

Considerato quindi che:

- con la Determinazione del Direttore dell'Area 09 n. 1270 del 06/12/2021 è stata avviata la procedura ad evidenza pubblica finalizzata all'individuazione dell'operatore economico idoneo all'espletamento dei servizi essenziali di igiene urbana per mesi 6 (CIG: 899642224B). L'anzidetta

procedura di cui all'art. Art. 63 del D.lgs. 50/2016 è dichiarata imprescindibile dall'ANAC con la deliberazione n. 21 del 12 novembre 2014 nei casi in cui risulti impossibile procedere con procedure ordinarie;

- la procedura è stata svolta sulla piattaforma telematica Sardegna CAT, con una gara estesa a tutti gli operatori economici del mercato, con l'intento di supportare la presente ordinanza sindacale con la quale si affida al soggetto disponibile e qualificato all'esecuzione del servizio al "giusto prezzo";
- che la tempistica a disposizione non consentiva l'attivazione di una procedura che preveda il criterio di selezione attraverso il miglior rapporto qualità prezzo, onde per cui l'offerta economicamente più vantaggiosa è stata valutata con il criterio del minor prezzo, ai sensi del comma 4 dell'art. 95 del D.lgs. n. 50/2016, secondo il metodo del massimo ribasso percentuale sull'importo a posto a base di gara;
- con la procedura rfi_6012 – PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA PER L'ESPLETAMENTO DEI SERVIZI ESSENZIALI DI IGIENE URBANA PER 6 MESI - in data 19/11/2021 sono stati invitati 835 operatori a presentare offerta");
- alla procedura hanno aderito 3 operatori qualificati del mercato che hanno presentato offerte. Il RUP con, supporto degli uffici, ha valutato e verificato la congruità concludendo la procedura di qua, in data 09/12/2021 e prendendo atto che l'offerta più conveniente è quella della Società Campidano Ambiente, atteso il maggior ribasso effettuato nella misura del 10.08155%;

Acquisita la nota del Direttore dell'Area 09, con allegati il verbale generato dalla piattaforma elettronica e il sommario di dettaglio di gara, con la quale si informa il Sindaco dell'esito della gara ad evidenza pubblica che ha indentificato come offerta economicamente più vantaggiosa secondo il criterio del minor prezzo quella presentata dalla Società Campidano Ambiente;

Visto:

- l'art. 50, comma 4 del D. Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. che stabilisce "[...]Il sindaco esercita altresì le altre funzioni attribuitegli quale autorità locale nelle materie previste da specifiche disposizioni di legge";
- l'art. 50, comma 5 medesimo Testo Unico che stabilisce "In particolare, in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale le ordinanze contingibili e urgenti sono adottate dal Sindaco, quale rappresentante della comunità locale. Le medesime ordinanze sono adottate dal Sindaco, quale rappresentante della comunità locale, in relazione all'urgente necessità di interventi volti a superare situazioni di grave incuria o degrado del territorio o di pregiudizio del decoro e della vivibilità urbana [...];

Richiamati:

- il D.lgs. 112/1998, art. 117 "Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle Regioni ed agli Enti Locali, in attuazione del Capo I della Legge 15.03.1997, n. 59";
- l'art. 7 bis del D.lgs. n. 267/2000, in materia di sanzioni amministrative pecuniarie applicabili per il caso di violazioni delle ordinanze adottate dal Sindaco sulla base di disposizioni di legge;
- l'articolo 650 del Codice Penale, che punisce l'inosservanza dei provvedimenti dati dall'Autorità per ragioni di giustizia o di sicurezza pubblica, o di ordine pubblico o d'igiene;

Per le motivazioni riportate in premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte, ai sensi e per gli effetti dell'art. 50 del T.U.E.L., e nelle more della definizione delle procedure di gara per la futura gestione quinquennale del servizio;

ORDINA

Alla Società Campidano Ambiente, con sede legale in Selargius presso Centro Servizi, Zona industriale, l'esecuzione del servizio di igiene urbana dal primo gennaio 2022 al 30 giugno 2022, alle condizioni formalmente determinate all'esito della gara-ponte conclusasi lo scorso 09 c.m., qui da intendersi parte integrante del presente provvedimento;

Al Direttore Area 09, Ing. Fabio Bandino, di adottare e/o predisporre tutti gli atti necessari a garantire l'esecuzione del servizio de quo di concerto con l'ordinata Società;

Al Direttore dell'Area 02, Dott.ssa Alessandra Cuccuru, di adottare e/o predisporre gli atti necessari affinché, su richiesta dell'ufficio competente ad assumere gli impegni conseguenti, siano messe a disposizione le risorse necessarie per la prosecuzione del servizio in parola;

INFORMA

Ai sensi dell'art. 3, quarto comma, della legge 7 agosto 1990, n. 241, avverso il presente provvedimento può essere proposto ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale amministrativo regionale di Cagliari, entro 60 giorni dal ricevimento della comunicazione del provvedimento stesso, oppure ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, entro il termine di 120 giorni dalla comunicazione del provvedimento.

DISPONE CHE

La presente Ordinanza venga immediatamente notificata ai seguenti destinatari:

- Campidano Ambiente S.r.l., in persona dell'Amministratore Delegato Carlo Lolliri;
- Direttore Area 09, l'Ing. Fabio Bandino;
- Direttore Area 02, Dott.ssa Alessandra Cuccuru;
- Alla Prefettura – ufficio Territoriale del Governo di Cagliari;
- Al Sindaco del Comune di Sinnai e al Sindaco del Comune di Monserrato.

La presente Ordinanza sia resa nota mediante la pubblicazione all'Albo Pretorio on line e sul sito internet del Comune al seguente indirizzo: www.comune.selargius.it

Il Sindaco

F.to Pier Luigi Concu

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005 ss.mm.ii. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)